

Số: /KL-TTr

Đắk Lắk, ngày tháng 8 năm 2024

KẾT LUẬN THANH TRA

Việc thực hiện các quy định pháp luật về hoạt động đầu tư xây dựng tại UBND thành phố Buôn Ma Thuột, tỉnh Đắk Lắk.

Thực hiện Quyết định số 87/QĐ-TTr ngày 23/5/2024 của Chánh Thanh tra Sở Xây dựng Đắk Lắk thanh tra việc thực hiện các quy định pháp luật về hoạt động đầu tư xây dựng tại UBND thành phố Buôn Ma Thuột, tỉnh Đắk Lắk; từ ngày 07/6/2024 đến ngày 19/7/2024 Đoàn thanh tra đã tiến hành thanh tra tại UBND thành phố Buôn Ma Thuột, tỉnh Đắk Lắk.

Xét báo cáo kết quả thanh tra việc thực hiện các quy định pháp luật về hoạt động đầu tư xây dựng tại UBND thành phố Buôn Ma Thuột, tỉnh Đắk Lắk đề ngày 30/7/2024 của Trưởng đoàn thanh tra.

Xét Công văn số 4220/UBND-QLĐT ngày 15/8/2024 của UBND thành phố Buôn Ma Thuột; Công văn số 936/TCKH-TĐ ngày 01/8/2024 của phòng Tài chính - Kế hoạch thành phố và Công văn số 774/QLDA-GT ngày 07/8/2024 của Ban QLDA ĐTXD thành phố Buôn Ma Thuột về việc giải trình, góp ý dự thảo Kết luận thanh tra việc thực hiện các quy định pháp luật về hoạt động đầu tư xây dựng tại UBND thành phố Buôn Ma Thuột.

Xét Báo cáo của Trưởng Đoàn thanh tra đề ngày 16/8/2024 về việc xem xét, xử lý ý kiến giải trình, góp ý của UBND thành phố Buôn Ma Thuột vào dự thảo Kết luận thanh tra.

Thanh tra Sở Xây dựng kết luận thanh tra như sau:

I. KHÁI QUÁT CHUNG

Buôn Ma Thuột là đô thị loại I trực thuộc tỉnh Đắk Lắk; diện tích tự nhiên khoảng 337,10 km²; phía Bắc giáp huyện Cư M'gar, phía Nam giáp huyện Krông Ana và Cư Kuin, phía Đông giáp huyện Krông Pắc, phía Tây giáp huyện Buôn Đôn và Cư Jút (tỉnh Đắk Nông). Toàn thành phố có 21 đơn vị hành chính cấp xã (13 phường và 08 xã).

II. CÔNG TÁC QUẢN LÝ HOẠT ĐỘNG ĐẦU TƯ XÂY DỰNG

Để triển khai thực hiện các dự án đầu tư xây dựng thuộc thẩm quyền quyết định đầu tư, UBND thành phố Buôn Ma Thuột thành lập Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng thành phố Buôn Ma Thuột (sau đây gọi tắt là Ban QLDA ĐTXD thành phố) tại Quyết định số 1470/QĐ-UBND ngày 22/3/2017 của UBND thành phố về việc thành lập Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng thành phố Buôn Ma Thuột; Quyết định số 1462/QĐ-UBND ngày 08/3/2022 của UBND thành phố về việc tổ chức lại Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng thành phố Buôn Ma Thuột; Quyết

định số 2268/QĐ-UBND ngày 15/4/2022 của UBND thành phố ban hành Quy chế tổ chức và hoạt động của Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng thành phố Buôn Ma Thuột. Trong đó có chức năng làm chủ đầu tư một số dự án sử dụng vốn ngân sách nhà nước, ngoài ngân sách do Người quyết định đầu tư giao.

Ngoài Ban QLDA ĐTXD thành phố được giao nhiệm vụ làm chủ đầu tư, UBND thành phố Buôn Ma Thuột còn giao cho UBND các xã, phường và các phòng, ban của thành phố làm chủ đầu tư một số công trình.

* Tổng số công trình đã và đang triển khai từ ngày 01/01/2020 đến ngày 31/12/2023: 364 công trình. Trong đó:

- Công trình đã nghiệm thu hoàn thành, đưa vào sử dụng: 280 công trình;
- Công trình đang thi công xây dựng: 60 công trình;
- Công trình chưa thi công xây dựng: 24 công trình.

* Trong số các đơn vị được UBND thành phố Buôn Ma Thuột giao làm chủ đầu tư, Đoàn thanh tra chọn ngẫu nhiên 13 công trình do Ban QLDA ĐTXD thành phố làm chủ đầu tư để thực hiện thanh tra (*chi tiết xem tại Phụ lục số 01*).

III. KẾT QUẢ KIỂM TRA, XÁC MINH

1. Về điều kiện năng lực Ban QLDA ĐTXD thành phố:

a) Tổng số viên chức, người lao động trong Ban QLDA ĐTXD thành phố: 72 người.

- Trong đó:
 - + Viên chức quản lý: 03 người;
 - + Viên chức, người lao động: 69 người.
- Trình độ chuyên môn:
 - + Trình độ trên Đại học: 02 người;
 - + Trình độ Đại học: 69 người;
 - + Trình độ Trung cấp: 01 người.

b) Viên chức, người lao động có chứng chỉ hành nghề hoạt động xây dựng:

- Chứng chỉ giám sát: 30 người.
- Chứng chỉ quản lý dự án: 32 người.
- Chứng chỉ hành nghề đấu thầu: 13 người.
- Chứng chỉ khác: Thiết kế 09 người; định giá 19 người.

c) Về năng lực hoạt động xây dựng hiện tại: Ban QLDA ĐTXD thành phố đủ năng lực hoạt động xây dựng hạng 2 về Quản lý dự án, giám sát thi công xây dựng công trình dân dụng và công nghiệp, HTKT (cấp, thoát nước), giao thông cầu, đường bộ, thủy lợi; hạng 3 về giám sát công tác lắp đặt thiết bị điện vào công trình, theo Công văn số 1636/SXD-CLCTXD ngày 01/7/2024 của Sở Xây dựng Đắk Lắk về việc công bố thông tin năng lực HĐXD của các Ban QLDA ĐTXD chuyên ngành, Ban QLDA ĐTXD khu vực (huyện, thị xã, thành phố) đợt 01 năm

2024, và Điều 23 Nghị định số 15/2021/NĐ-CP ngày 03/3/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số nội dung về quản lý dự án đầu tư xây dựng.

2. Về thực hiện hoạt động đầu tư xây dựng:

Đối với các công trình được chọn Thanh tra theo kế hoạch được duyệt, do có quy mô đầu tư tương đối lớn¹, thời gian thanh tra có giới hạn quy định. Bên cạnh đó, trong quá trình các công trình triển khai thi công tại hiện trường thì Đoàn thanh tra không chứng kiến tại hiện trường về quá trình thi công và nghiệm thu các hạng mục công trình; không kiểm tra chứng kiến nguồn gốc, quy cách các vật tư, vật liệu được sử dụng đưa vào công trình; không kiểm tra, đối chiếu tại đơn vị thi công; không thực hiện kiểm định chất lượng để đối chứng. Ngoài ra, Đoàn thanh tra thực hiện kiểm tra trên cơ sở hồ sơ, tài liệu do các đơn vị cung cấp, không đối chiếu, xác minh về tính chính xác, trung thực của các hồ sơ, tài liệu, biểu báo cáo cung cấp, và không thực hiện kiểm tra chi phí bồi thường, hỗ trợ GPMB tại các công trình; các Thành viên đoàn chỉ chọn một số nội dung công việc, chi phí có giá trị lớn, rủi ro cao để thanh tra, kiểm tra (*được thể hiện chi tiết tại Phụ lục 2, 3*); kết quả cụ thể được đánh giá như sau:

Về cơ bản, Chủ đầu tư và các đơn vị đã thực hiện việc đầu tư xây dựng các công trình theo trình tự, thủ tục quy định tại Luật Xây dựng năm 2014 (*sửa đổi, bổ sung năm 2020*); Nghị định số 15/2021/NĐ-CP ngày 03/3/2021 quy định chi tiết một số nội dung về quản lý dự án đầu tư xây dựng; Nghị định số 06/2021/NĐ-CP ngày 26/01/2021 quy định chi tiết một số nội dung về quản lý chất lượng, thi công xây dựng và bảo trì công trình xây dựng; Nghị định số 10/2021/NĐ-CP ngày 09/02/2021 về quản lý chi phí đầu tư xây dựng; Nghị định số 99/2021/NĐ-CP ngày 11/11/2021 quy định về quản lý, thanh toán, quyết toán dự án sử dụng vốn đầu tư công; Nghị định số 35/2023/NĐ-CP ngày 20/6/2023 sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Xây dựng và các văn bản pháp luật khác có liên quan.

Tuy nhiên, trong quá trình thực hiện, vẫn còn một số tồn tại, thiếu sót có dấu hiệu vi phạm các quy định nêu trên, cụ thể như sau:

2.1. Việc lập, thẩm định, phê duyệt dự án đầu tư xây dựng công trình:

Hồ sơ trình thẩm định và phê duyệt Báo cáo kinh tế - kỹ thuật (BCKTKT) đầu tư xây dựng công trình chưa đảm bảo theo quy định tại khoản 2 Điều 14 và điểm d khoản 3 Điều 18 Nghị định số 15/2021/NĐ-CP, cụ thể: Một số chi tiết bản vẽ không đúng quy định².

¹ (1) Đường Đặng Thái Thân, phường Tân Thành; (2) Cải tạo, nâng cấp đường trục chính thôn 8, xã Cư Êbur; (3) Trường THPT Lê Quý Đôn - hạng mục: Nhà Đa năng, nhà lớp học bộ môn; (4) Trường Tiểu học Tô Hiệu - hạng mục: Nhà lớp học 10 phòng, nhà ăn, nhà bán trú, nhà bếp; (5) Trường Tiểu học Nguyễn Viết Xuân - hạng mục: Nhà lớp học 06 phòng, nhà bộ môn 04 phòng, nhà bếp ăn, nhà bán trú, nhà vệ sinh và HTKT; (6) Trường Mầm non Cư Êbur (giai đoạn 1); Hạng mục: Xây dựng nhà lớp học 08 phòng, nhà hiệu bộ + phòng chức năng, bếp ăn và hạ tầng kỹ thuật; (7) Trường TH Kim Đồng, hạng mục: Nhà lớp học 8 phòng và Nhà ăn bán trú.

² (1) Trường Mầm non Cư Êbur (giai đoạn 1); Hạng mục: Xây dựng nhà lớp học 08 phòng, nhà hiệu bộ + phòng chức năng, bếp ăn và hạ tầng kỹ thuật: Một số chi tiết bản vẽ TKTC (KC-05,09,15,16,17,18, mặt cắt dầm khung K1, K2 không thể hiện các trục; TKBV lớn hơn so với thông báo

Trách nhiệm thuộc về: Ban QLDA ĐTXD thành phố (chủ đầu tư), phòng Quản lý đô thị (cơ quan thẩm định), UBND thành phố Buôn Ma Thuột (cơ quan phê duyệt), các nhà thầu tư vấn lập báo cáo KT-KT đầu tư xây dựng³.

2.2. Việc quản lý chi phí đầu tư xây dựng, hợp đồng xây dựng, bao gồm: lập, thẩm định, phê duyệt tổng mức đầu tư xây dựng, dự toán xây dựng và giá gói thầu xây dựng; thực hiện hợp đồng xây dựng; thanh toán và quyết toán hợp đồng xây dựng, thanh toán và quyết toán vốn đầu tư xây dựng:

a) Việc lập, thẩm định, phê duyệt tổng mức đầu tư xây dựng, dự toán xây dựng và giá gói thầu xây dựng:

- Lập, thẩm định, phê duyệt dự toán xây dựng các công trình có khối lượng tính sai; áp dụng, vận dụng định mức không phù hợp đối với một số nội dung công việc, không đúng quy định về quản lý chi phí đầu tư xây dựng tại Điều 12, 13, 14 Nghị định số 10/2021/NĐ-CP (thay thế Nghị định số 68/2019/NĐ-CP⁴), dẫn đến làm chênh lệch tăng giá trị dự toán với số tiền là: **3.302.645.000 đồng** (chi tiết có phụ lục 2 kèm theo).

Trách nhiệm thuộc về: Ban QLDA ĐTXD thành phố (chủ đầu tư), phòng Quản lý đô thị (cơ quan thẩm định), UBND thành phố Buôn Ma Thuột (cơ quan phê duyệt), các nhà thầu tư vấn lập BCKTKT đầu tư xây dựng⁵.

- Ngoài ra, đề nghị Chủ đầu tư phải chịu trách nhiệm tổ chức thực hiện việc kiểm tra, rà soát, tính toán lại cho phù hợp để thực hiện đảm bảo theo đúng quy định và hoàn toàn chịu trách nhiệm trước pháp luật trong việc sử dụng đơn giá, định mức mã hiệu AB cho công tác vận chuyển đất đổ đi tại bãi thải, đối với công trình: Nâng cấp, sửa chữa đường Săm Brăm, phường Ea Tam; sử dụng đơn giá, định mức đào, đắp mương đặt đường ống cấp nước bằng thủ công đối với hạng mục Cấp nước sinh hoạt tại công trình: Đường Đặng Thái Thân, phường Tân Thành.

b) Việc thực hiện hợp đồng xây dựng:

- Thi công xây dựng không đúng hợp đồng xây dựng theo quy định tại khoản 8 Điều 13 Nghị định số 06/2021/NĐ-CP⁶, cụ thể: Thời gian hoàn thành thực hiện thi công xây dựng công trình chậm 60 ngày so với tiến độ thực hiện hợp đồng.

- Điều chỉnh hợp đồng xây dựng công trình không đúng quy định tại khoản 1 Điều 36 Nghị định số 37/2015/NĐ-CP⁷ (được sửa đổi tại tiết 1 khoản 12 Điều 1

KQTD: Hạng mục Bể nước (106,5-100)=6,5m³; Hạng mục phê duyệt nhà để xe thép trụ phi 90, bản vẽ sử dụng phi 114); (2) Trường TH Kim Đồng, hạng mục: Nhà lớp học 8 phòng và Nhà ăn bán trú: Một số chi tiết bản vẽ TKTC (KC-03,05,06/27, không thể hiện các trục đối xứng, Mặt cắt 1-1 móng 2 không thể hiện mặt cắt đất tự nhiên, khung nhà không có các kích thước;

³ (1) Công ty TNHH Trắc địa và Xây dựng Duy Nam; (2) Công ty TVXD Vinh Quang.

⁴ Nâng cấp, sửa chữa đường Săm Brăm, phường Ea Tam.

⁵ (1) Công ty TNHH xây dựng và phát triển An Dũng; (2) Công ty TNHH tư vấn xây dựng 4; (3) Công ty cổ phần tư vấn xây dựng Đắc Lắc; (4) Công ty TNHH tư vấn ĐTXD và TM Tâm Thái Bình; (5) Công ty TNHH TVXD Toàn Ý; (6) Công ty TNHH TVXD Hoàng Phong; (7) Công ty TNHH Trắc địa và Xây dựng Duy Nam; (8) Công ty TVXD Vinh Quang; (9) Liên danh Công ty TNHH tư vấn và Xây dựng Phúc Nhân và Công ty TNHH Tư vấn và Xây dựng Bảo Nam Long; (10) Công ty TNHH tư vấn xây dựng Thuận Bắc; (11) Công ty TNHH Thăng Long Ban Mê; (12) Công ty Cổ phần Tư vấn xây dựng Miền Trung.

⁶ Trường Trung học cơ sở Huỳnh Thúc Kháng; Hạng mục: Xây dựng mới Nhà đa năng, nhà vệ sinh, nhà bảo vệ, cải tạo sân và hạ tầng kỹ thuật.

Nghị định số 50/2021/NĐ-CP), cụ thể: Điều chỉnh tiến độ thực hiện hợp đồng xây dựng được áp dụng khi đã hết thời gian thực hiện hợp đồng.

- Điều chỉnh Hợp đồng thi công xây dựng công trình có giá hợp đồng sau điều chỉnh (tăng thêm 483.288.000 đồng) vượt giá gói thầu hoặc dự toán gói thầu được phê duyệt khi chưa được chấp thuận chủ trương điều chỉnh giá hợp đồng của người có thẩm quyền quyết định đầu tư theo quy định tại khoản 3 Điều 36 Nghị định số 37/2015/NĐ-CP⁸ (được sửa đổi, bổ sung tại khoản 12 Điều 1 Nghị định số 50/2021/NĐ-CP).

Trách nhiệm thuộc về: Ban QLDA ĐTXD thành phố (chủ đầu tư), phòng Tài chính - Kế hoạch thành phố (cơ quan thẩm tra quyết toán vốn đầu tư⁹), các nhà thầu thi công xây dựng¹⁰.

c) Việc thanh toán và quyết toán hợp đồng xây dựng, thanh toán và quyết toán vốn đầu tư xây dựng:

- Qua kiểm tra và đối chiếu với hồ sơ nghiệm thu, thanh, quyết toán các công trình¹¹ thì khối lượng nghiệm thu, thanh, quyết toán hoàn thành của một số công trình còn nhiều hơn khối lượng thực tế đã thực hiện với tổng giá trị là: **281.411.000 đồng** (chi tiết có phụ lục số 03 kèm theo).

Trách nhiệm thuộc về: UBND thành phố Buôn Ma Thuột (cơ quan phê duyệt), Ban QLDA ĐTXD thành phố (chủ đầu tư), các nhà thầu có liên quan¹².

- Ngoài ra, trong quá trình nghiệm thu, thanh toán các công trình¹³, đề nghị Chủ đầu tư chịu trách nhiệm thực hiện việc giảm trừ thuế giá trị gia tăng theo đúng quy định về chính sách miễn, giảm thuế của Chính phủ đối với các nội dung công việc đã thực hiện hoàn thành trong thời điểm các quy định có hiệu lực thi hành.

2.3. Việc quản lý chất lượng công trình xây dựng của các đơn vị liên quan, bao gồm: khảo sát, thiết kế, giám sát, thi công, nghiệm thu, bàn giao, bảo hành và bảo trì công trình xây dựng:

a) Công tác quản lý chất lượng khảo sát xây dựng:

⁷ Nâng cấp, sửa chữa đường Săm Bẳm, phường Ea Tam.

⁸ Nâng cấp, sửa chữa đường Săm Bẳm, phường Ea Tam.

⁹ Nâng cấp, sửa chữa đường Săm Bẳm, phường Ea Tam.

¹⁰ Công ty Cổ phần Xây dựng An Tân.

¹¹ (1) Nâng cấp, sửa chữa đường Săm Bẳm, phường Ea Tam; (2) Cải tạo, nâng cấp đường trục chính thôn 8, xã Cư Êbur; (3) Lát gạch vỉa hè và trồng cỏ lạc tuyến đường Cao Thắng (đoạn từ Nguyễn Hữu Thọ đến Đồng Khởi); (4) Trường Mầm non Cư Êbur (giai đoạn 1); Hạng mục: Xây dựng nhà lớp học 08 phòng, nhà hiệu bộ + phòng chức năng, bếp ăn và hạ tầng kỹ thuật; (5) Trường TH Kim Đồng, hạng mục: Nhà lớp học 8 phòng và Nhà ăn bán trú; (6) Trường Trung học cơ sở Huỳnh Thúc Kháng; Hạng mục: Xây dựng mới Nhà đa năng, nhà vệ sinh, nhà bảo vệ, cải tạo sân và hạ tầng kỹ thuật.

¹² (1) Công ty TNHH tư vấn xây dựng Thuận Bắc; (2) Công ty TNHH Thăng Long Ban Mê; (3) Liên danh Công ty TNHH xây dựng thương mại Thái Kiến Nam (đại diện) và Công ty cổ phần DNS; (4) Công ty TNHH tư vấn xây dựng Bình Minh; (5) Liên danh Công ty Bất động sản và xây dựng Thành Đồng và Công ty TNHH Xây dựng Hồng Tân; (6) Công ty TNHH Xây dựng Kim Sa.

¹³ (1) Cải tạo, nâng cấp đường trục chính thôn 8, xã Cư Êbur; (2) Cải tạo, nâng cấp đường Trần Khánh Dư (đoạn từ Trường Chinh đến Nguyễn Tất Thành); (3) Đường Đặng Thái Thân, phường Tân Thành; (4) Trường TH Kim Đồng, hạng mục: Nhà lớp học 8 phòng và Nhà ăn bán trú; (5) Trường Trung học cơ sở Huỳnh Thúc Kháng; Hạng mục: Xây dựng mới Nhà đa năng, nhà vệ sinh, nhà bảo vệ, cải tạo sân và hạ tầng kỹ thuật.

Báo cáo kết quả khảo sát không đảm bảo chất lượng quy định tại khoản 2 Điều 30 Nghị định số 15/2021/NĐ-CP¹⁴, cụ thể: Số liệu khảo sát không chính xác dẫn đến phải điều chỉnh phát sinh khối lượng (*Khảo sát đánh giá hiện trạng cống tại Km0+480,01 là cống bản để tạm dựng nhưng thực tế là cống tròn nên không tạm dựng được*).

Trách nhiệm thuộc về: Ban QLDA ĐTXD thành phố (chủ đầu tư), nhà thầu tư vấn khảo sát xây dựng¹⁵.

b) Công tác quản lý chất lượng thiết kế xây dựng:

- Quy cách hồ sơ thiết kế xây dựng chưa đảm bảo theo quy định tại khoản 1 Điều 33 Nghị định số 15/2021/NĐ-CP¹⁶.

- Thực hiện giám sát tác giả không đúng theo quy định tại khoản 1 Điều 20 Nghị định số 06/2021/NĐ-CP¹⁷, cụ thể: Đề nhà thầu thi công xây dựng sai so với hồ sơ thiết kế được duyệt.

Trách nhiệm thuộc về: Ban QLDA ĐTXD thành phố (chủ đầu tư), các nhà thầu tư vấn thiết kế xây dựng¹⁸.

c) Công tác quản lý chất lượng thi công và giám sát thi công xây dựng:

- Không thực hiện trình chủ đầu tư xem xét chấp thuận các nội dung theo quy định tại khoản 3 Điều 13 Nghị định số 06/2021/NĐ-CP¹⁹ (*Liên danh Công ty TNHH xây dựng TM Thái Kiến Nam (đại diện) và Công ty cổ phần DNS, Công ty TNHH tư vấn xây dựng Bình Minh*).

- Nhà thầu thi công không báo cáo chủ đầu tư về tiến độ, chất lượng, khối lượng, an toàn lao động và vệ sinh môi trường thi công xây dựng theo quy định của hợp đồng xây dựng và quy định của pháp luật khác có liên quan theo quy định tại khoản 15 Điều 13 Nghị định số 06/2021/NĐ-CP²⁰ (*Liên danh Công ty TNHH xây dựng TM Thái Kiến Nam (đại diện) và Công ty cổ phần DNS*).

¹⁴ Cải tạo, nâng cấp đường trục chính thôn 8, xã Cư Êbur.

¹⁵ Công ty TNHH Thăng Long Ban Mê.

¹⁶ (1) Trường Mầm non Cư Êbur (giai đoạn 1); Hạng mục: Xây dựng nhà lớp học 08 phòng, nhà hiệu bộ + phòng chức năng, bếp ăn và hạ tầng kỹ thuật: Một số chi tiết bản vẽ TKTC (KC-05,09,15,16,17,18, mặt cắt dầm khung K1, K2 không thể hiện các trục; TKBV lớn hơn so với thông báo KQTD: Hạng mục Bể nước (106,5-100)=6,5m³; Hạng mục phê duyệt nhà để xe thép trụ phi 90, bản vẽ sử dụng phi 114); (2) Trường TH Kim Đồng, hạng mục: Nhà lớp học 8 phòng và Nhà ăn bán trú: Một số chi tiết bản vẽ TKTC (KC-03,05,06/27, không thể hiện các trục đối xứng, Mặt cắt 1-1 móng 2 không thể hiện mặt cắt đất tự nhiên, khung nhà không có các kích thước; (3) Cải tạo, nâng cấp đường Trần Khánh Dư (đoạn từ Trường Chinh đến Nguyễn Tất Thành), cụ thể: không thể hiện đầy đủ thông số, kích thước tại phạm vi nút giao; kích thước giếng thăm, hồ ga viễn thông và hồ kỹ thuật hiện trạng.

¹⁷ Lát gạch vỉa hè và trồng cỏ lạc tuyến đường Cao Thắng (đoạn từ Nguyễn Hữu Thọ đến Đồng Khởi), cụ thể: Phạm vi lát gạch Terrazzo tại các vị trí Cổng ra, vào các cơ quan, đơn vị (*Cổng trường Lương Thế Vinh, Cổng sau Trường cao đẳng VHNT, Cổng sau Bệnh viện YHCT, Cổng vào Công đoàn Viên chức tỉnh, Cổng vào Công ty Môi trường và Trắc địa*), các đoạn gờ chắn xây gạch tại các vị trí giao nhau không thi công.

¹⁸ (1) Công ty TNHH xây dựng và phát triển An Dũng; (2) Công ty TNHH Trắc địa và Xây dựng Duy Nam; (3) Công ty TVXD Vinh Quang; (4) Công ty Cổ phần tư vấn xây dựng Miền Trung.

¹⁹ Lát gạch vỉa hè và trồng cỏ lạc tuyến đường Cao Thắng (đoạn từ Nguyễn Hữu Thọ đến Đồng Khởi).

²⁰ Lát gạch vỉa hè và trồng cỏ lạc tuyến đường Cao Thắng (đoạn từ Nguyễn Hữu Thọ đến Đồng Khởi).

- Không có Biên bản hoàn trả mặt bằng, di chuyển vật tư, máy móc, thiết bị và những tài sản khác ra khỏi công trường sau khi công trình đã được nghiệm thu, bàn giao theo quy định tại khoản 16 Điều 13 Nghị định số 06/2021/NĐ-CP²¹ (*Liên danh Công ty TNHH xây dựng TM Thái Kiến Nam (đại diện) và Công ty cổ phần DNS*).

- Thi công xây dựng công trình không đúng thiết kế xây dựng được thẩm định theo quy định tại khoản 8 Điều 13 và khoản 1 Điều 19 Nghị định số 06/2021/NĐ-CP²² (*Liên danh Công ty TNHH xây dựng TM Thái Kiến Nam (đại diện) và Công ty cổ phần DNS; Công ty TNHH tư vấn xây dựng Bình Minh*).

- Nghiệm thu công việc xây dựng không đúng quy định tại Điều 21 và điểm 1 khoản 1 Điều 19 Nghị định số 06/2021/NĐ-CP²³ (*Liên danh Công ty Bất động sản và xây dựng Thành Đồng và Công ty TNHH Xây dựng Hồng Tân; Công ty TNHH Xây dựng Kim Sa*).

d) Công tác kiểm tra hiện trường: Quá trình kiểm tra hiện trường tại các công trình, Đoàn thanh tra chỉ kiểm tra xác suất tại một số vị trí về kích thước hình học, không tiến hành đo vẽ các kết cấu bị che khuất; trên cơ sở đối chiếu với hồ sơ thiết kế được duyệt, kết quả cụ thể như sau:

- *Tại Công trình: Cải tạo, nâng cấp đường Trần Khánh Dư (đoạn từ Trường Chinh đến Nguyễn Tất Thành):* Bề rộng mặt đường tại mép ngoài nút giao thực tế thi công là 19,7m; Các hố trồng cây không đúng kích thước theo thiết kế, không thi công bê tông thành hố (tính từ mép mặt đường); Chiều dài vạch sơn thực tế thi công là 5,2m (do thay đổi kích thước hố trồng cây); không thi công 01 biển báo. Tuy nhiên, các đơn vị đã thống nhất các thay đổi tại Biên bản xử lý kỹ thuật hiện trường ngày 05/11/2023 và đã thực hiện hoàn công theo thực tế thi công.

- *Tại Công trình: Trường Mầm non Cư Êbur (giai đoạn 1):* Hạng mục: Nhà lớp học 08 phòng: Không tô trát, sơn đầu hồi, dầm mái bên trong; Hạng mục: Nhà hiệu bộ: Không tô trát, sơn, dầm mái bên trong, ốp gạch thẻ chân móng cao 0,3m; Sân đường Terrazzo, bó vỉa, bồn hoa không lát gạch lên trên phần hố ga, mương thoát nước dài 146,5m.

- *Tại Công trình: Trường Trung học cơ sở Huỳnh Thúc Kháng:* Hạng mục Nhà đa năng: Đang thi công hoàn thiện sơn trét bên ngoài, trát gálanhtô phân sân khẩu; phần sân S1 xây xong các bồn hoa có kích thước hình tròn đường kính 2,5m, cao 0,4m bằng gạch xi măng, tô trát chưa quét xi măng chống thấm (theo hồ sơ thiết kế là đổ bê tông phần bồn hoa). Tuy nhiên, các đơn vị đã thống nhất thay đổi tại Biên bản xử lý kỹ thuật hiện trường ngày 17/9/2023.

²¹ Lát gạch vỉa hè và trồng cỏ lạc tuyến đường Cao Thắng (đoạn từ Nguyễn Hữu Thọ đến Đồng Khởi).

²² Lát gạch vỉa hè và trồng cỏ lạc tuyến đường Cao Thắng (đoạn từ Nguyễn Hữu Thọ đến Đồng Khởi), cụ thể: Phạm vi lát gạch Terrazzo tại các vị trí Cổng ra, vào các cơ quan, đơn vị (*Cổng trường Lương Thế Vinh, Cổng sau Trường cao đẳng VHNT, Cổng sau Bệnh viện YHCT, Cổng vào Công đoàn Viên chức tỉnh, Cổng vào Công ty Môi trường và Trắc địa*), các đoạn gờ chắn xây gạch tại các vị trí giao nhau không thi công).

²³ Trường Mầm non Cư Êbur (giai đoạn 1); Hạng mục: Xây dựng nhà lớp học 08 phòng, nhà hiệu bộ + phòng chức năng, bếp ăn và hạ tầng kỹ thuật.

Đối với các nội dung còn tồn tại trong quá trình kiểm tra hiện trường nêu trên, yêu cầu chủ đầu tư chỉ đạo nhà thầu tư vấn giám sát thi công phối hợp cùng nhà thầu thi công tổ chức rà soát, kiểm tra lại theo thực tế thi công công trình để khắc phục trước khi nghiệm thu hoàn thành các công trình và bàn giao đưa vào sử dụng. Trong trường hợp không khắc phục được (*việc này do chủ đầu tư chịu trách nhiệm xác định*), thì lưu ý việc thực hiện giảm trừ phần khối lượng tương ứng theo thực tế thi công trong quá trình nghiệm thu, thanh toán về sau, đồng thời các đơn vị hoàn toàn chịu trách nhiệm trước pháp luật về việc kiểm tra, khắc phục và nghiệm thu này.

Trách nhiệm thuộc về: Ban QLDA ĐTXD thành phố (chủ đầu tư), nhà thầu tư vấn giám sát và nhà thầu thi công xây dựng các công trình nêu trên.

IV. KẾT LUẬN VỀ NHỮNG NỘI DUNG ĐÃ TIẾN HÀNH THANH TRA

Từ kết quả thanh tra việc thực hiện các quy định pháp luật về hoạt động đầu tư xây dựng tại UBND thành phố Buôn Ma Thuột, tỉnh Đắk Lắk, Chánh Thanh tra Sở Xây dựng kết luận:

- Nhìn chung, trong thời gian qua hoạt động đầu tư xây dựng được UBND thành phố quan tâm và ưu tiên, nhất là hoạt động đầu tư xây dựng từ nguồn vốn NSNN với nhiều công trình, dự án thuộc các lĩnh vực giao thông, dân dụng và hạ tầng kỹ thuật, nông nghiệp, thủy lợi, văn hóa, giáo dục, y tế, thể thao, chỉnh trang đô thị... nhằm hướng đến mục tiêu xây dựng và phát triển thành phố Buôn Ma Thuột giàu mạnh, xứng đáng là đô thị trung tâm vùng Tây Nguyên.

- Ban QLDA ĐTXD thành phố là đơn vị được Ủy ban nhân dân thành phố Buôn Ma Thuột quyết định thành lập để giao thực hiện nhiệm vụ làm Chủ đầu tư các dự án đầu tư xây dựng trên địa bàn thành phố theo phân cấp. Trong quá trình thực hiện nhiệm vụ, đã khắc phục khó khăn để thực hiện đúng các quy định pháp luật về hoạt động đầu tư xây dựng trên địa bàn thành phố, nâng cao hiệu quả quản lý hoạt động đầu tư xây dựng và công tác quản lý chất lượng công trình xây dựng. Các công trình được đầu tư xây dựng hoàn thành đã phát huy hiệu quả đầu tư, đáp ứng nhu cầu và góp phần phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn.

- Tuy nhiên, trong quá trình thực hiện, bên cạnh những kết quả đạt được thì vẫn còn một số tồn tại, thiếu sót có dấu hiệu vi phạm các quy định như đã nêu ở mục 2.1, 2.2, 2.3 khoản 2, phần III.

V. CÁC BIỆN PHÁP XỬ LÝ THEO THẨM QUYỀN ĐÃ ÁP DỤNG (nếu có): Không.

VI. KIẾN NGHỊ BIỆN PHÁP XỬ LÝ

1. Đối với Chủ tịch UBND thành phố Buôn Ma Thuột:

1.1. Chỉ đạo tổ chức họp nghiệm túc rút kinh nghiệm trong công tác phê duyệt Báo cáo nghiên cứu khả thi, Báo cáo KT-KT đầu tư xây dựng các công trình (*đối với lãnh đạo UBND thành phố Buôn Ma Thuột thực hiện việc phê duyệt Báo cáo nghiên cứu khả thi và Báo cáo KT-KT đầu tư xây dựng*).

1.2. Chấn chỉnh hoạt động của các Chủ đầu tư, các phòng, ban và các đơn vị liên quan phải thực hiện đúng các quy định của pháp luật về hoạt động đầu tư xây dựng, nhất là công tác lập, thẩm định và trình phê duyệt dự toán xây dựng.

1.3. Chỉ đạo phòng Quản lý đô thị thành phố: Tổ chức họp làm rõ trách nhiệm của các cá nhân, tổ chức liên quan đến tồn tại, thiếu sót đã được chỉ ra ở trên về trách nhiệm của cơ quan thực hiện công tác thẩm định hồ sơ thiết kế, dự toán các công trình; đồng thời có hình thức kiểm điểm cho phù hợp (nếu có).

1.4. Chỉ đạo phòng Tài chính - Kế hoạch thành phố: Tổ chức họp làm rõ trách nhiệm của các cá nhân, tổ chức liên quan đến tồn tại, thiếu sót đã được chỉ ra ở trên về trách nhiệm của cơ quan thực hiện công tác thẩm tra, trình phê duyệt quyết toán vốn đầu tư²⁴; đồng thời có hình thức kiểm điểm cho phù hợp (nếu có).

1.5. Chỉ đạo Ban QLDA ĐTXD thành phố Buôn Ma Thuột:

- Tổ chức họp làm rõ trách nhiệm và kiểm điểm (nếu có) các cá nhân, tổ chức liên quan (bao gồm các giám đốc quản lý dự án và phụ trách, quản lý điều hành các phòng chuyên môn được giao nhiệm vụ thực hiện các dự án) trong việc thực hiện quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình do đơn vị làm chủ đầu tư có liên quan đến tồn tại, thiếu sót đã được chỉ ra ở trên, đặc biệt trong công tác tổ chức lập, trình thẩm định, phê duyệt hồ sơ thiết kế, dự toán các công trình.

- Tăng cường kiểm tra năng lực các đơn vị tư vấn khi xem xét lựa chọn nhà thầu tư vấn theo hình thức chỉ định thầu, đấu thầu để hạn chế sai sót trong quản lý đầu tư xây dựng, tiết kiệm chi phí và tăng cường hiệu quả đầu tư; các đơn vị tư vấn hạn chế, yếu kém về năng lực, dễ xảy ra nhiều thiếu sót thì kiên quyết không giao thầu thực hiện các công trình thuộc phạm vi quản lý của UBND thành phố.

- Tổ chức thực hiện việc kiểm tra, rà soát, tính toán lại các nội dung theo đề nghị tại gạch đầu hàng thứ 2 điểm a và gạch đầu hàng thứ 2 điểm c mục 2.2, khoản 2, phần III tại Kết luận này để thực hiện đảm bảo theo đúng quy định và mang lại hiệu quả đầu tư của các dự án.

- Chủ trì, cùng với sự phối hợp của các đơn vị và các nhà thầu có liên quan tổ chức thực hiện, khắc phục các nội dung còn tồn tại đã được chỉ ra ở trên và hoàn toàn chịu trách nhiệm trước pháp luật cho việc khắc phục này.

- Trên cơ sở các sai sót về công tác quản lý chi phí đầu tư xây dựng và công tác nghiệm thu, thanh, quyết toán đã được Đoàn thanh tra chỉ ra, chủ trì, phối hợp với các đơn vị, nhà thầu có liên quan thống nhất thực hiện xử lý tài chính với tổng số tiền là: **3.584.056.000 đồng** (chi tiết có phụ lục số 04 kèm theo), gồm:

- + Giảm trừ giá trị thanh, quyết toán: **2.226.143.000 đồng.**
- + Thu hồi nộp vào ngân sách nhà nước: **1.357.913.000 đồng.**
- + Xử lý khác: **0 đồng.**

1.6. Sau khi làm rõ trách nhiệm của các cá nhân, tổ chức nêu trên, Chủ tịch UBND thành phố Buôn Ma Thuột chủ trì, tổ chức làm việc để xác định rõ các cá nhân, đơn vị (bao gồm: phòng Quản lý đô thị thành phố, phòng Tài chính - Kế hoạch thành phố, Ban QLDA ĐTXD thành phố, các nhà thầu tham gia,...) đã để xảy ra các tồn tại, thiếu sót nêu trên và chỉ đạo thực hiện:

²⁴ Nâng cấp, sửa chữa đường Săm Brăm, phường Ea Tam.

(i) Lập hồ sơ xử lý vi phạm hành chính đối với các đơn vị có vi phạm theo quy định (nếu có);

(ii) Kiểm điểm rút kinh nghiệm và xử lý trách nhiệm đối với các cá nhân, tổ chức thuộc thẩm quyền quản lý theo quy định (nếu có).

2. Đối với các đơn vị nhà thầu: Yêu cầu Chủ đầu tư chủ trì, tổ chức họp nghiêm túc rút kinh nghiệm đối với các đơn vị tư vấn lập Báo cáo nghiên cứu khả thi, Báo cáo KT-KT đầu tư xây dựng về trách nhiệm trong công tác lập hồ sơ thiết kế, dự toán công trình do các đơn vị thực hiện; đối với các đơn vị nhà thầu thi công xây dựng, nhà thầu tư vấn giám sát về trách nhiệm trong công tác quản lý chất lượng thi công và giám sát thi công xây dựng do các đơn vị thực hiện; đồng thời, các đơn vị phối hợp với UBND thành phố Buôn Ma Thuột trong việc kiểm tra, làm rõ trách nhiệm và lập hồ sơ xử lý vi phạm hành chính (nếu có) đối với một số nội dung tồn tại do các đơn vị thực hiện, nhằm đảm bảo công tác xử lý vi phạm hành chính được kịp thời, nghiêm minh.

3. Giao Thanh tra Sở:

Theo dõi, giám sát việc thực hiện khắc phục những thiếu sót, tồn tại nêu trên của Chủ đầu tư; kịp thời báo cáo Lãnh đạo Thanh tra Sở Xây dựng chỉ đạo, xử lý những vướng mắc có liên quan đến Kết luận này (nếu có).

Trên đây là Kết luận thanh tra việc thực hiện các quy định pháp luật về hoạt động đầu tư xây dựng tại UBND thành phố Buôn Ma Thuột, tỉnh Đắk Lắk. Trong thời gian 30 ngày kể từ ngày nhận được Kết luận thanh tra, đề nghị Chủ tịch UBND thành phố Buôn Ma Thuột chỉ đạo thực hiện các yêu cầu đã nêu trong Kết luận, báo cáo tình hình thực hiện Kết luận gửi về Thanh tra Sở Xây dựng./.

Nơi nhận:

- UBND thành phố Buôn Ma Thuột (để thực hiện);
- Thành ủy Buôn Ma Thuột (để chỉ đạo);
- Giám đốc, các Phó GD Sở (Đ/c Hùng);
- Chánh Thanh tra, PCTTr Sở;
- Trang thông tin điện tử Sở Xây dựng;
- Lưu: VT, TTr, Hồ sơ Đoàn TTr.

CHÁNH THANH TRA

Phan Văn Thiên